



Rijksinstituut voor Volksgezondheid
en Milieu
Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

motivering

Betreft: Motivering voor de enkelvoudig onderhandse gunning betreffende
inrichting CIMS.

1 Identificatie

		Datum	8-9-2020
		Versie	V0.3
		Bijlage(n)	
Opdrachtgever/budgethouder	DVP, namens deze: (10)(2e)		
Projectleider	(10)(2e)	(10)(2e)	
Inkoopadviseur	(10)(2e)		
	Naam	Functie	
Vastgesteld en voor akkoord	(10)(2e)	(10)(2e)	
Indien akkoord, gelieve te bevestigen per e-mail en dit document bij te voegen	(10)(2e)	(10)(2e)	

2 Aanleiding van de inkoopbehoefte

Aanleiding

Vanwege de Coronapandemie is in de huidige fase van de bestrijding van het virus de behoefte ontstaan om met grote spoed een covid informatie en monitoring systeem (hierna CIMS) te realiseren. De grote spoed is erin gelegen dat zodra een vaccin beschikbaar is zo snel mogelijk gevaccineerd moet kunnen gaan worden, wat veronderstelt dat alle ondersteunende systemen en processen in gereedheid zijn gebracht. Het grote belang van een zo spoedig mogelijke vaccinatie behoeft niet of nauwelijks toelichting.

CIMS moet in ieder geval in de volgende functionaliteiten voorzien:

- Herinneringen of herhaaloproepen versturen (extra van belang als het vaccinatieschema uit meer dan 1 toediening bestaat);
- Monitoren van het effect van de vaccinatie op het circuleren van het virus;
- Monitoren van opkomst en vaccinatiegraad op landelijk, regionaal en lokaal niveau, per leeftijdsgroep;
- Centrale vastlegging van vaccinsoort (batchnummer) per persoon.
- Monitoren van de doeltreffendheid van het vaccin;
- Monitoren van frequentie van bijwerkingen en analyse op productiebatch niveau;
- Individuele vaccinatiebewijzen verstrekken. Mogelijk is een bewijs van COVID-vaccinatie noodzakelijk voor toegang tot bepaalde landen (zoals bij gele koorts vaccinatie);
- In het geval er onverhoopt een recall nodig is vanwege een ondeugdelijke batch. Dan is het in het kader van de bestrijding van het Coronavirus van zeer groot belang dat met één druk op de knop te weten welke mensen al met die batch

gevacineerd zijn. Daarbij moet ook nog in omloop zijnde vaccinaties uit die batch teruggeroepen kunnen worden ter voorkoming dat dit nog gebruikt gaat worden.

- Mogelijkheid tot uitbouw van deze functies.

Inkoopbehoefte

De basis voor het CIMS is reeds aanwezig bij het RIVM, dit betreft een kopie van het huidige Praeventis (het registratiesysteem ten behoeve van RVP, NHS en PSIE waar het RIVM eigenaar van is). Deze kopie wordt door het RIVM specifiek ingericht ten behoeve van de COVID-19 vaccinatie. Hierdoor betreffen het technisch twee volledig losstaande informatiesystemen. CIMS wordt ingericht onder verantwoordelijkheid van DVP, DVP levert ook de kritische resources voor het project. Voor het inrichten van het CIMS heeft het RIVM ter ondersteuning behoefte aan een drietal experts; te weten twee experts op het gebied van PL/SQL en één expert op het gebied van database administration.

Vooralsnog lijkt bij ingebruikname van het CIMS het beheer van dit systeem binnen het RIVM te kunnen plaatsvinden. De inkoopbehoefte gaat daardoor niet verder dan het inhuren van experts ten behoeve van de inrichting van het CIMS.

3 Scope van de opdracht

De experts zullen deel uit maken van een projectteam, dat verder bestaat uit experts van DVP, de IV-organisatie en een onafhankelijk reviewer/tester. Het projectteam zal o.l.v. DVP in enkele sprints de bovenstaande functionaliteiten gaat inbouwen in CIMS, uitgaande van de functionaliteiten in Praeventis. Er is geen sprake van een resultaatgerichte opdracht, maar van inhuur.

4 Raming opdrachtwaarde

De geschatte opdrachtwaarde voor de inkoop bedraagt maximaal: € (10)(2b)
(10)(2b)

De raming is gebaseerd op de inzet van 3 fte fulltime gedurende medio september 2020 tot en met medio januari 2021, met mogelijkheid tot uitloop in februari 2021 (totaal ca. 2.000 persoonuren). Het uurtarief bedraagt € (10)(2b). Het uurtarief is gelijk aan het tarief dat wordt gehanteerd voor de werkzaamheden van de leverancier voor Praeventis.

5 Markt

Er zijn meerdere marktpartijen. Om de onder 6) genoemde redenen zijn deze partijen niet benaderd.

6 Inkoopprocedure en motivering

Inkoopprocedure

Deze opdracht wordt enkelvoudig onderhands gegund zonder voorafgaande aankondiging wegens dwingende spoed, artikel 2.32, lid 1, letter c Aw 2012.

Het indammen en monitoren van de Coronapandemie in combinatie met de wereldwijde vraag naar medische en laboratorium middelen en producten ter bestrijding van het Coronavirus dwingen de overheid om snel en adequaat te handelen. De Europese Commissie heeft in een Mededeling¹ richtsnoeren uitgevaardigd die met name zien op de flexibiliteit voor inkopers om aan de toenemende vraag naar goederen en diensten te kunnen voldoen. Daarbij worden richtsnoeren gegeven hoe om te gaan met inkoopprocedures, waarbij het mogelijk is opdrachten ter indamming en bestrijding van het Coronavirus te kwalificeren als opdrachten met dwingende spoed.

¹ Mededeling van de Commissie-Richtsnoeren van de Europese Commissie betreffende het gebruik van het kader voor overheidsopdrachten in de door de Covid 19- crisis veroorzaakte noodsituatie

Motivering

De Coronapandemie is een uitzonderlijke omstandigheid die met een gemotiveerd beroep op dwingende spoed als opgenomen in artikel 2.32, lid 1, letter c Aw 2012 kan worden gerechtvaardigd. De volgende motivering is in casu van toepassing:

- a. Er is sprake van een onvoorziene omstandigheid die niet aan het RIVM te wijten is.

De Coronapandemie kan worden aangemerkt als een onvoorziene omstandigheid. In Nederland en de ons omringende landen is het aantal coronapatiënten in relatief korte tijd aanzienlijk gestegen.

- b. Er is sprake van dwingende spoed bij het verlenen van de opdracht, die meebrengt dat de termijnen van aanbestedingsprocedures niet in acht kunnen worden genomen.

Onmiddellijke actie is noodzakelijk om het CIMS tijdig gereed te hebben. In het kader van de volksgezondheid, de economie en de samenleving als geheel is het van groot belang dat indien het COVID-19 vaccin beschikbaar komt dit vaccin direct op efficiënte en gecontroleerde wijze uitgerold wordt. Omdat onduidelijk is wanneer een (10)(26) - (10)(26) beschikbaar komt, dient het CIMS zo snel als mogelijk klaar te staan voor deze uitrol. Het realiseren van een vergelijkbaar systeem kost normaliter minimaal een jaar en deze tijd is er niet. Het uitgangspunt is om het CIMS eind 2020 al gerealiseerd te hebben. Dit is naar de inschatting van het projectteam alleen haalbaar indien zo snel als mogelijk gestart wordt met de werkzaamheden, als basis een kopie van Praeventis wordt gebruikt én als onverwijld ICT-experts met specifieke kennis van deze code aan de slag kunnen.

Deze experts zijn werkzaam bij Ordina, de partij die Praeventis de afgelopen jaren heeft doorontwikkeld en beheerd. Als aanbesteed zou worden, ook met verkorte termijnen, is een denkbare uitkomst dat andere experts werkzaam bij een andere onderneming worden ingehuurd; die zullen weken zo niet maanden nodig hebben om het kennisniveau rondom de code van de Ordina-experts te benaderen. Daarnaast doet een aanbesteding af aan een snelle start van de werkzaamheden. Het behoeft geen toelichting dat deze tijd niet beschikbaar is als gevolg van de onder a. genoemde onvoorziene omstandigheid.²

- c. Er is sprake van een causaal verband tussen de onvoorziene omstandigheid (a.) en de dwingende spoed (b.).

De snelheid van verspreiding van het Coronavirus brengt met zich dat onmiddellijke actie noodzakelijk is om de volksgezondheid zo veel als mogelijk te borgen en de andere negatieve effecten zoveel mogelijk te beperken. Door deze snelheid kon redelijkerwijs niet worden voorzien (althans niet tijdig genoeg) in welke mate en op welke termijn behoefte zou ontstaan aan het CIMS.

- d. De opdracht omvat niet meer of duurt niet langer dan strikt noodzakelijk om de situatie van dwingende spoed het hoofd te bieden.

De opdracht omvat enkel expertises ten behoeve van de inrichting van het CIMS waar het RIVM niet zelf over beschikt. De overige rollen die nodig zijn voor de inrichting van het systeem zal het RIVM zelf invullen.

² Nota bene; de redenering zou ook kunnen zijn dat sprake is van technische noodzaak om onderhavige opdracht aan Ordina te gunnen, omdat er gegeven de tijdsdruk geen redelijk substituuat bestaat gegeven de noodzakelijke specifieke kennis van de Praeventis-code. Omdat in dit geval de onredelijkheid van het substituuat (experts van een andere organisatie dan Ordina die de code niet kennen) gegeven is door een situatie die kwalificeert als dwingende spoed, is in deze motivering primair voor deze grondslag gekozen.

Daarnaast zal na inrichting de ingebruikname van het systeem plaatsvinden. Bij ingebruikname dient het systeem in beheer genomen te worden. Dit valt buiten onderhavige opdracht. Waar mogelijk ziet het RIVM hier een rol voor haarzelf weggelegd. Het een en ander zal nog nader worden uitgewerkt. Indien blijkt dat het beheer niet door het RIVM gedaan kan worden dan zal middels de Rijksmantel ICT het beheer in de markt worden gezet.

Gunning opdracht

Conform artikel 2.37 sub e Aw 2012 wordt de gegunde opdracht middels een aankondiging op TenderNed kenbaar gemaakt. Marktpartijen krijgen 14 kalenderdagen om bezwaar te maken tegen dit besluit. De overeenkomst met Ordina bevat een ontbindingsclausule voor de situatie waarin dit bezwaar door de rechter wordt toegewezen.

7 Keuze ondernemer en motivering

De opdracht wordt middels enkelvoudige onderhandse gunning verstrekt aan Ordina.

De reden(en) voor deze keuze is de reeds opgedane ervaring van Ordina met het vergelijkbare systeem Praeventis. En daarmee de tevens de reeds opgedane ervaring van Ordina in de samenwerking met het RIVM. Het een en ander is noodzakelijk om het CIMS zo snel als mogelijk gereed te hebben voor ingebruikname.